



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

DESIGUALDAD REGIONAL EN CHILE:

INGRESOS, SALUD Y EDUCACIÓN EN PERSPECTIVA TERRITORIAL

MARCELA RÍOS

Representante Residente Adjunta
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Chile

17 DE ENERO DE 2019



AGENDA DE LA PRESENTACIÓN

I. Foco

II. Contexto y razones

III. Principales hallazgos

IV. Desafíos



FOCO DEL ESTUDIO

Se describen y analizan:

Las **desigualdades interregionales** en Chile

Su **evolución** en años recientes

Sus expresiones actuales, en **tres dimensiones clave** del desarrollo

¿Cuál es el **nivel** de desigualdad territorial que existe en Chile?

¿Cómo ha **evolucionado** en los últimos años?

¿Cómo **afecta la vida** de los habitantes de las distintas regiones?

¿Es posible reconocer **patrones** territoriales en estas desigualdades?

Datos **cuantitativos y cualitativos**

Énfasis: **2006-2017**

Dimensiones de **género y etnia**



CONTEXTO

Agenda 2030

17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Reducción de las desigualdades es clave: 'no dejar a nadie atrás'

2020: **elección directa** de las máximas autoridades de su región

Gobernadores Regionales podrán tomar decisiones sobre materias de desarrollo

Más y mejor información regional y subregional

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



PRINCIPALES HALLAZGOS



1. Durante la última década, los habitantes de todas las regiones se han beneficiado del desarrollo y se han reducido las brechas interregionales



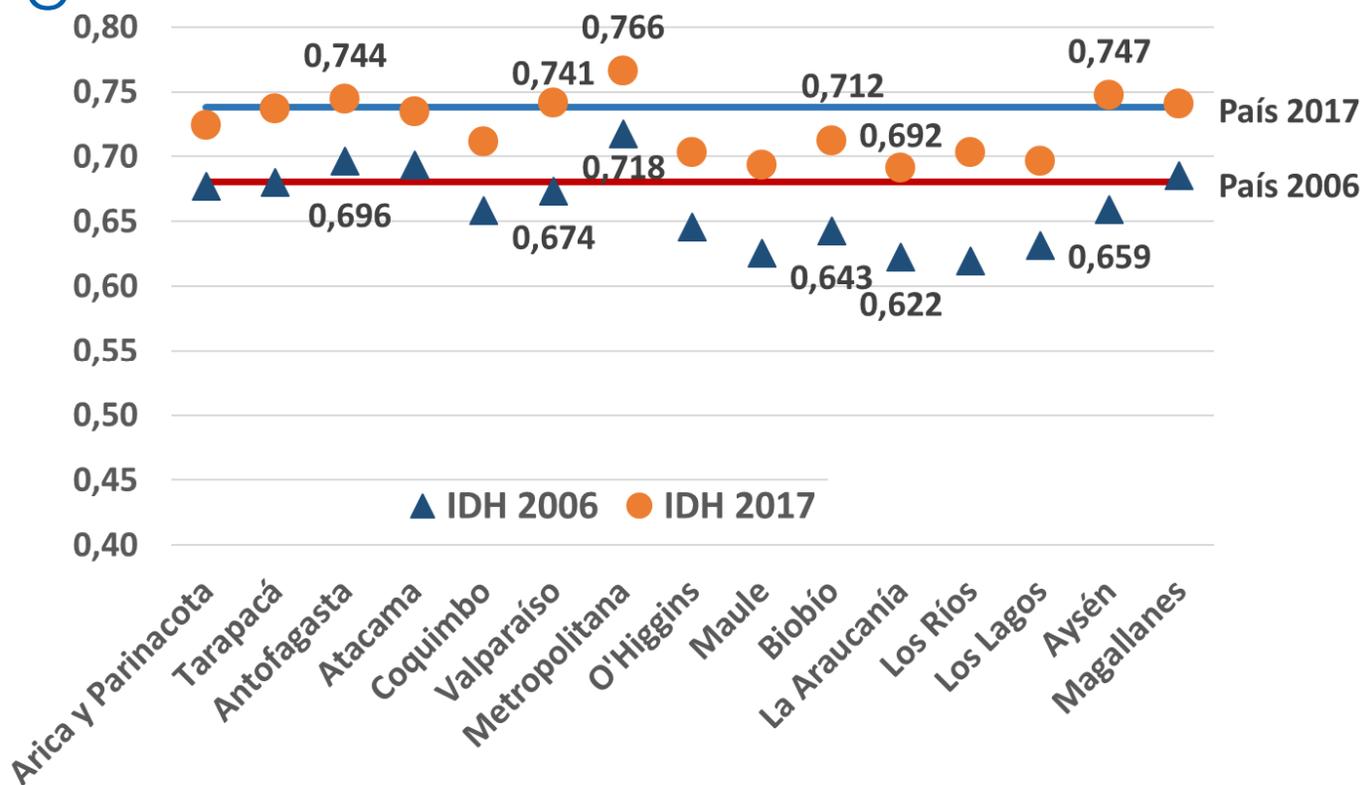


Al servicio
de las personas
y las naciones

IDH EN EL TIEMPO

- **SALUD** - Años de vida potencial perdidos (AVPP)
- **EDUCACIÓN** - Tasa de asistencia global (personas 4 a 24 años). Años de escolaridad promedio (personas 25+ años)
- **INGRESOS** - Promedio de los ingresos autónomos per cápita de los hogares. Tasa de pobreza por ingresos

Índice de Desarrollo Humano (IDH) regional 2006 y 2017



Fuente: elaboración propia a partir de datos Casen, INE y Ministerio de Salud, años respectivos.



2. Las brechas son menores y se reducen en variables *básicas* del desarrollo



Acceso a educación parvularia y escolar

En educación básica y media, la política pública ha movido asistencia cerca de la universalidad, y desigualdades entre regiones son bajas.

SD Ed. Media: 3,3

SD Parvularia: 6,5

Tasa de Asistencia Neta ed. básica, 2017

Max: 94,8

Magallanes

País: 91,4

SD: 1,4

Min: 89,7

Metropolitana





Al servicio
de las personas
y las naciones

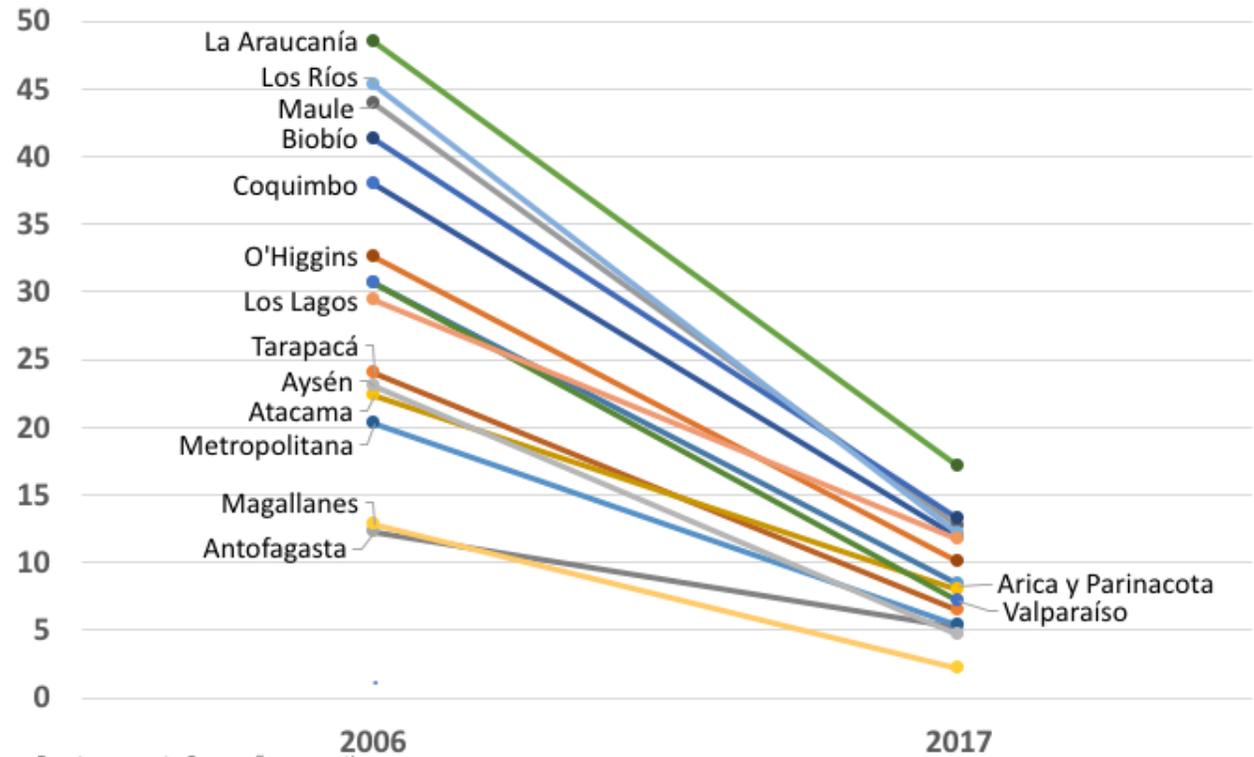
Pobreza en el tiempo

Pobreza cae de manera significativa en todas las regiones

Desigualdad absoluta disminuye y desigualdad relativa se mantiene relativamente estable

“Ranking” de regiones no se modifica de manera importante

Incidencia de la pobreza por ingresos (%) regiones 2006-2017



Fuente: encuesta Casen, años respectivos

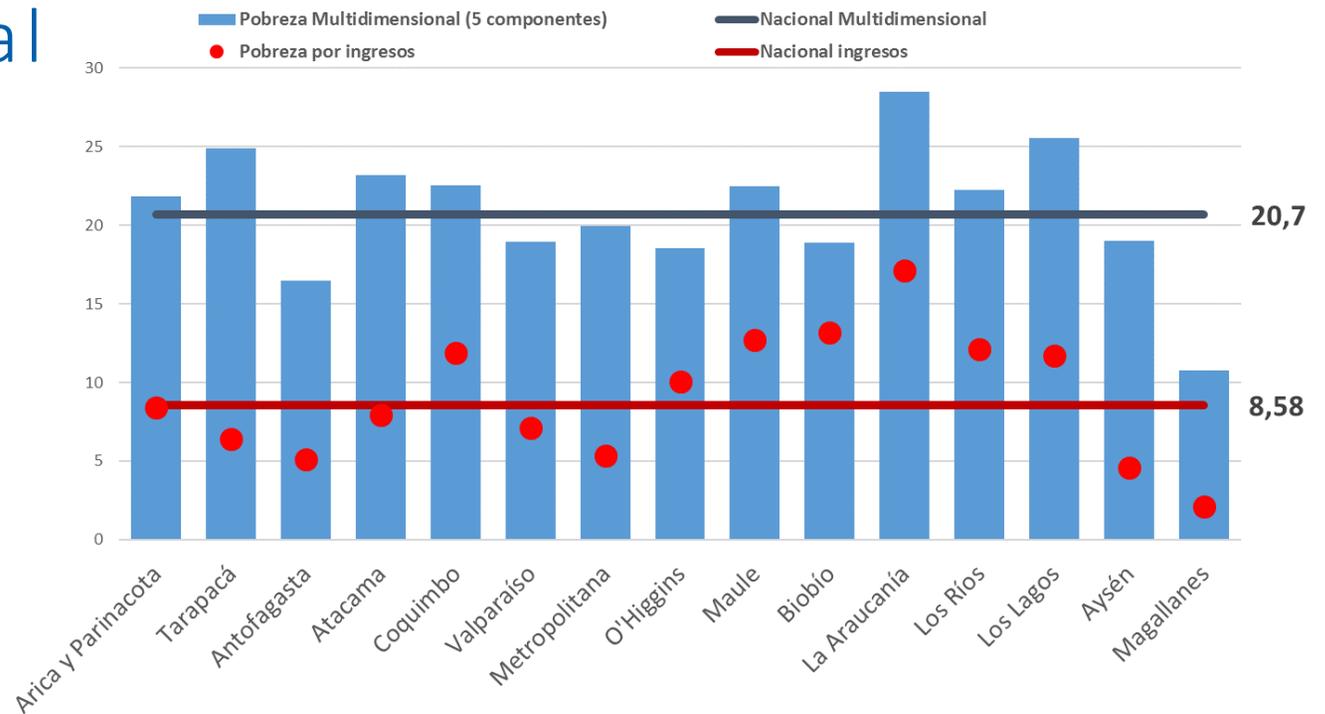




Al servicio de las personas y las naciones

Pobreza Multidimensional

Pobreza por ingresos y multidimensional, regiones de Chile 2017



Fuente: Casen 2017

Pobreza multidimensional es más elevada pero menos desigual que la desigualdad medida por ingresos

En particular, regiones del norte muestran carencias que pobreza por ingresos no develaba



3. Las desigualdades más marcadas se expresan en variables *más complejas* del desarrollo



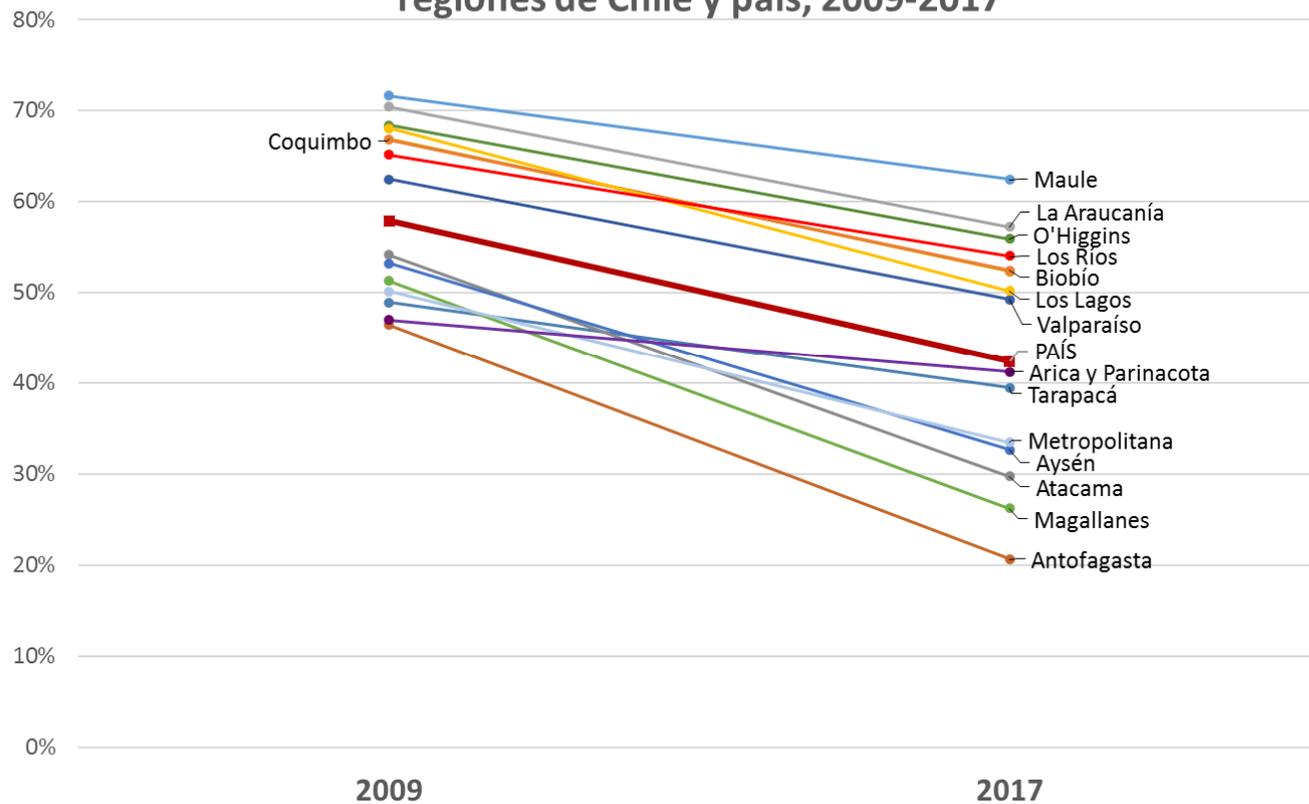


Salarios bajos

Porcentajes bajan en todas las regiones, pero desigualdad aumenta.

Ranking estable, excepto por Arica y Parinacota y Tarapacá.

Porcentaje de empleos que paga salarios bajos, regiones de Chile y país, 2009-2017



Recursos disponibles en salud

En este nivel surgen desigualdades importantes.

Aysén y Magallanes presentan mejores indicadores relativos a población

RM: médicos especialistas

¿Pisos mínimos?

¿Conectividad?

Densidad de profesionales de la salud por región, 2017

	MÉDICOS + ENFERMERAS + MATRONAS (x 1.000 hab.)	MÉDICOS DEL SECTOR PÚBLICO (x 1.000 beneficiarios FONASA)	MÉDICOS ESPECIALISTAS DEL SECTOR PÚBLICO (x 1.000 hab.)	CAMAS HOSPITALIZACIÓN (x 1.000 hab.)
Arica y Parinacota	3,56	1,38	0,65	2,0
Tarapacá	3,47	1,39	0,48	1,2
Antofagasta	3,01	1,21	0,63	2,1
Atacama	2,93	1,19	0,46	2,2
Coquimbo	2,65	1,17	0,54	1,3
Valparaíso	2,99	1,43	0,76	1,8
Metropolitana	2,89	1,43	1,35	2,1
O'Higgins	2,56	1,12	0,54	1,4
Maule	2,88	1,15	0,46	1,6
Biobío	3,51	1,51	0,69	2,0
Araucanía	3,31	1,48	0,79	2,2
Los Ríos	3,75	1,73	0,83	2,9
Los Lagos	3,79	1,64	0,76	1,9
Aysén	5,42	3,06	0,89	2,3
Magallanes	4,69	1,93	1,03	3,1

Fuente: Elaboración propia. Para Densidad de Médicos, Enfermeras y Matronas, Densidad de Médicos por cada 10.000 beneficiarios de Fonasa y Densidad de Médicos especialistas por cada 10.000 habitantes, Ministerio de Salud (2017). Para Camas de hospitalización por cada 1.000 habitantes, se consideran camas de hospitales públicos y clínicas privadas, obtenido desde el Ministerio de Salud a través del Observatorio Regional (<http://www.observatorioregional.cl/>)

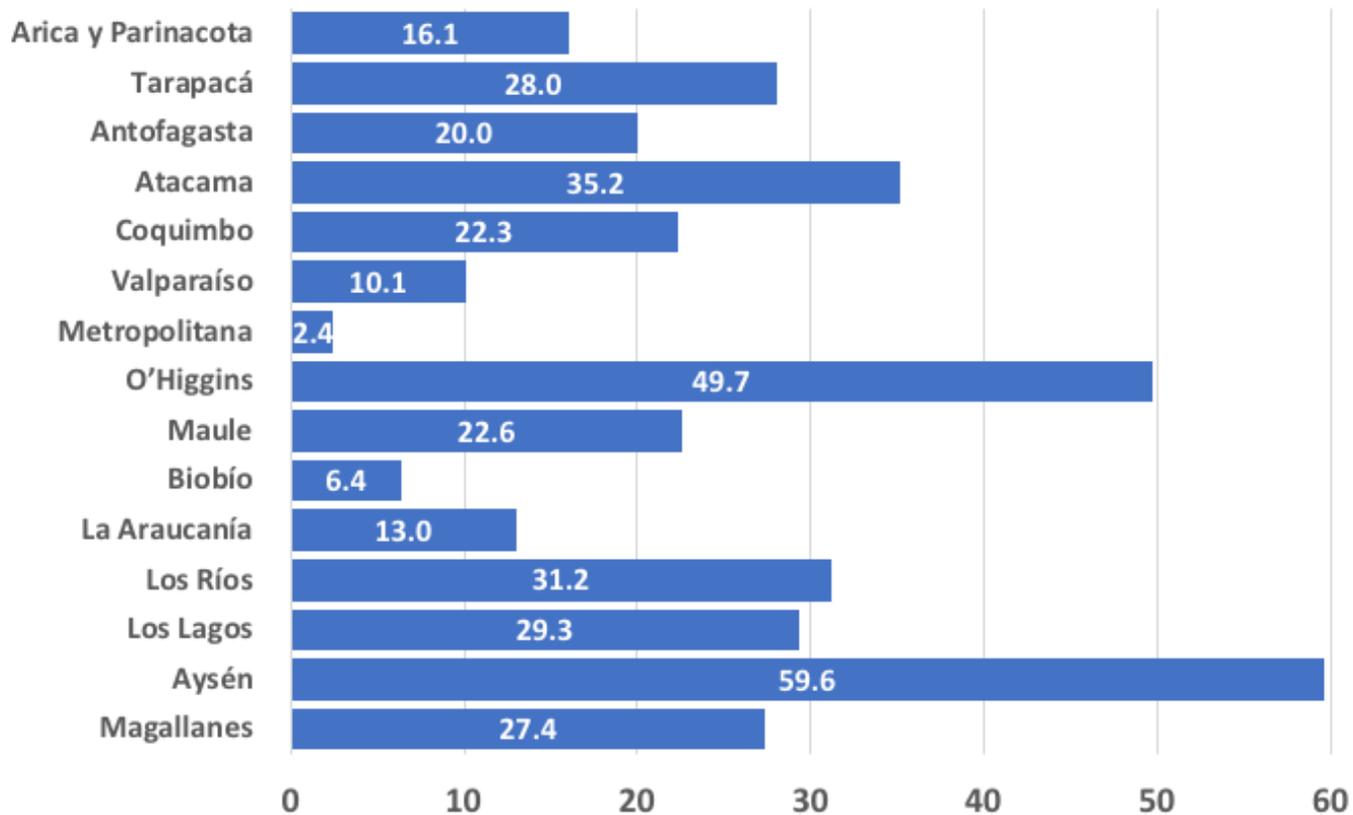




Al servicio
de las personas
y las naciones

Migración por estudios superiores

Tasa de migración por estudios superiores (%)
por región de origen, 2016



Fuente: mifuturo.cl (Ministerio de Educación)





Migración por estudios superiores

**Porcentaje de estudiantes con
puntaje sobre 700 en la PSU
que...**

	2001	2006	2011	2016
Se quedan en la RM	96.6	95.6	97.2	97.3
Se mueven desde la RM	3.4	4.4	2.8	2.7
Se quedan en otras regiones	51.0	41.6	41.5	47.5
Se mueven desde otras regiones	49.0	58.4	58.5	52.5
Se mueven a la RM	25.0	37.3	38.0	34.4

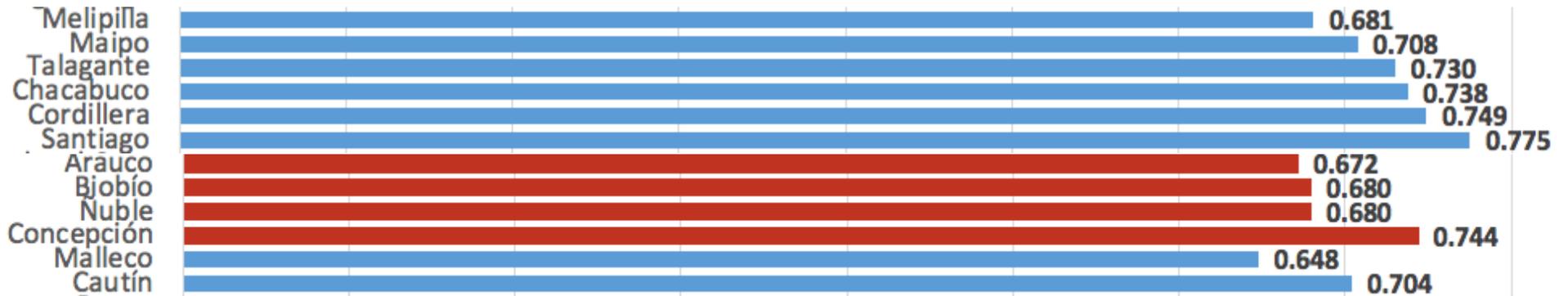
Fuente: Calculado por Patricio Aroca para este estudio, a partir de datos del Demre de cada año.



4. Las desigualdades subregionales son pronunciadas (¡y faltan datos!)



IDH subregional: Provincias (2017)

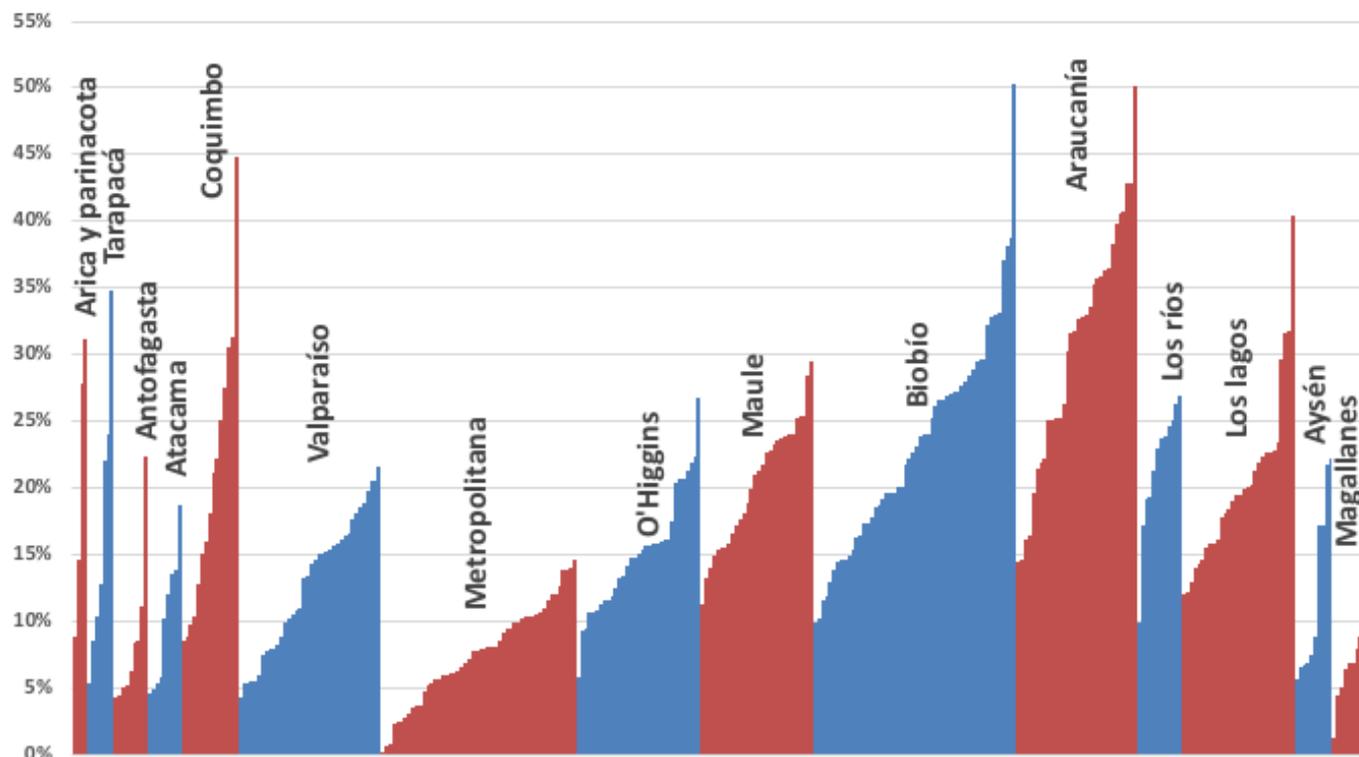


Pobreza subregional

Tasas de pobreza presentan grandes disparidades intrarregionales (varían entre 0% en Vitacura a 50,2% en Alto Biobío y Ercilla).

Nacional: 8,6%

Tasa de Pobreza por ingresos Comunas de Chile, 2015



Fuente: elaboración propia a partir de datos Ministerio de Desarrollo Social

Nota: datos elaborados por el MDS vía estimación directa (N=139), estimación para Áreas Pequeñas (SAE, N=185) e imputación de medias por conglomerados (IMC, N=21), 2015



5. Existen desigualdades que exceden la escala regional: desafíos comunes

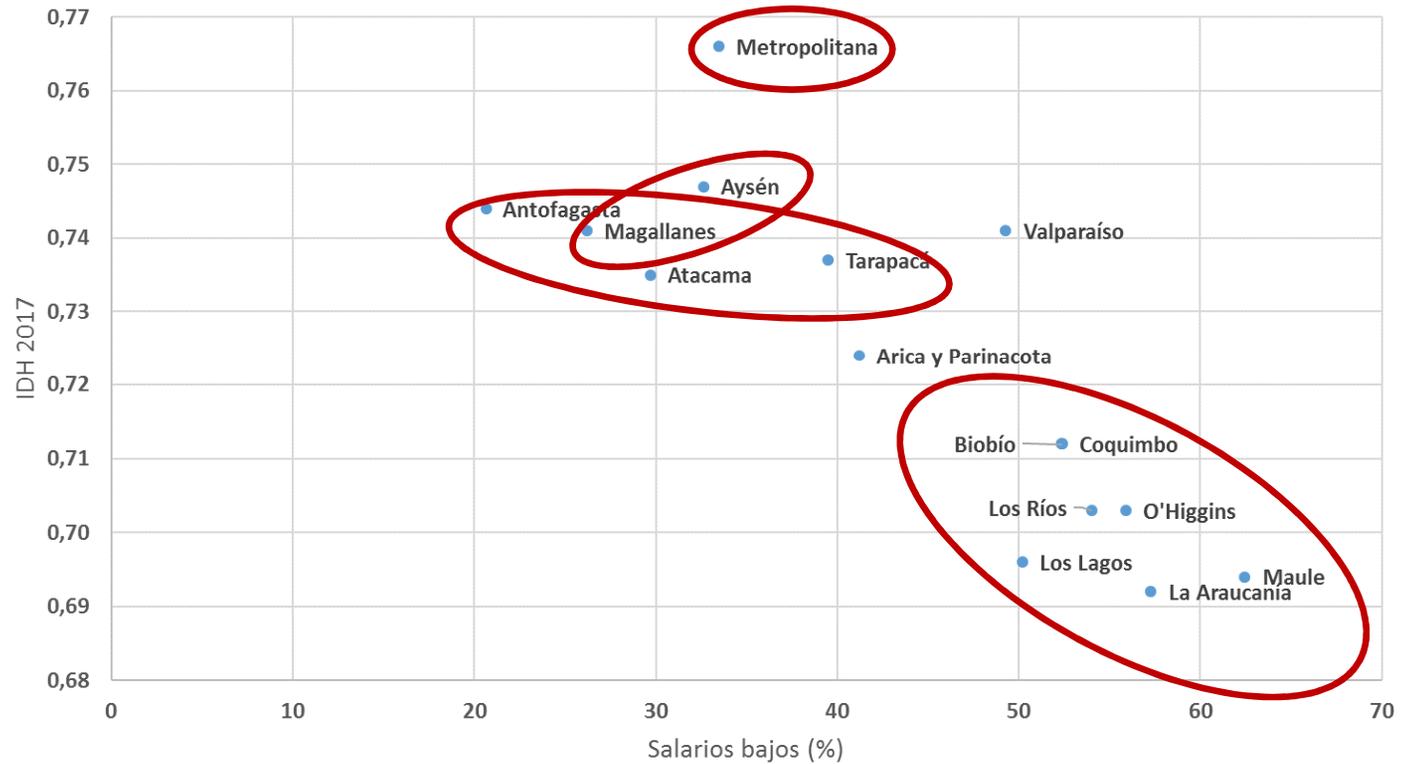




Al servicio de las personas y las naciones

Desafíos Comunes

Salarios Bajos e Índice de Desarrollo Humano Regiones de Chile, 2017



Fuente: Elaboración propia



6. Desigualdades territoriales interactúan con otras dimensiones: género, etnia





Al servicio
de las personas
y las naciones

Salarios bajos: género

En todas las regiones mujeres reciben salarios bajos en mayor proporción.

Brecha respecto de los hombres viene aumentando en esta variable.

Mayores brechas en regiones de mayores ingresos

Salarios bajos (%) 2009-2017, por sexo y región

	2009			2017		
	Hombres	Mujeres	Ratio M/H	Hombres	Mujeres	Ratio M/H
Arica y Parinacota	41.8	57.1	1.4	33.4	52.6	1.6
Tarapacá	42.4	62.1	1.5	30.1	52.2	1.7
Antofagasta	35.7	68.0	1.9	12.6	33.1	2.6
Atacama	44.4	73.8	1.7	21.0	43.2	2.1
Coquimbo	60.9	78.8	1.3	44.9	63.9	1.4
Valparaíso	57.4	71.6	1.2	43.7	56.7	1.3
Metropolitana	46.2	56.3	1.2	29.1	39.0	1.3
O'Higgins	65.4	73.9	1.1	51.9	61.9	1.2
Maule	70.5	73.8	1.0	59.2	67.1	1.1
Biobío	64.7	70.6	1.1	47.4	59.7	1.3
Araucanía	70.5	70.4	1.0	57.7	56.6	1.0
Los Ríos	66.5	62.7	0.9	49.4	60.7	1.2
Los Lagos	67.6	69.0	1.0	47.5	54.1	1.1
Aysén	48.7	60.8	1.3	25.5	40.6	1.6
Magallanes	39.3	74.7	1.9	18.6	35.8	1.9
TOTAL	54.4	64.0	1.2	38.0	48.3	1.3

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Casen, años respectivos.





Al servicio
de las personas
y las naciones

Salarios bajos: etnia

Brecha entre personas que pertenecen a pueblos indígenas y personas que no, es alta, pero cae en el tiempo.

Tabla 20: Salarios bajos entre trabajadores pertenecientes a pueblos indígenas

Región	% con salarios bajos de pueblos indígenas		Diferencias (en puntos porcentuales) respecto de		Cambio en la brecha
	2009	2017	2009	2017	2009 - 2017
Metropolitana	65,8%	35,8%	16,2	2,5	-13,8
Biobío	78,1%	51,5%	11,7	-0,9	-12,6
Araucanía	83,3%	69,6%	17,6	17,0	-0,5
Los Ríos	83,4%	67,0%	21,5	16,0	-5,4
Los Lagos	78,9%	61,5%	13,5	14,9	1,4
Total País	71,1%	49,4%	14,0	7,6	-6,4



7. Desafíos



ALGUNOS DESAFÍOS

Combinar políticas universales con políticas territorialmente focalizadas

Compensar las desventajas derivadas de estructuras productivas disímiles: rol del Estado/Inversión Pública

Abordar problemáticas/oportunidades suprarregionales (zonas de desafíos comunes)

Desconcentrar el capital humano avanzado: condiciones estructurales e incentivos que fomenten un despliegue más homogéneo





ALGUNOS DESAFÍOS

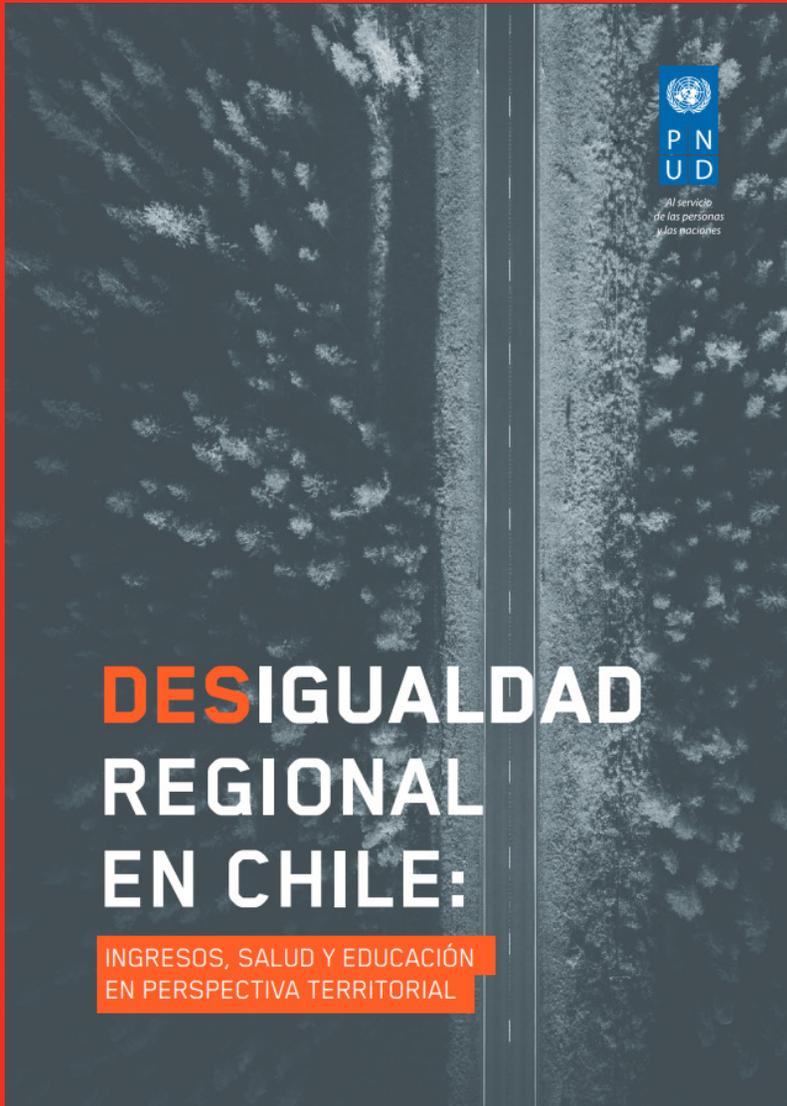
Fortalecer la inversión pública a nivel regional

Garantizar una distribución pertinente de los recursos sanitarios

Abordar la interacción entre las desigualdades territoriales y las dimensiones de género y étnicas

Incentivar la producción de datos subnacionales y subregionales





www.pnud.cl

www.desiguales.org